**Дата: 17.03.2020**

**Группа: ТХНГ - 218**

**Тема: Сфера применения закона. Основные принципы борьбы с коррупцией. Органы, осуществляющие борьбу с коррупцией.**

Задание:

1. Законспектировать лекцию
2. Ответить на вопросы
3. Выполненное задание отправить на электронный адрес **Amenaliya2014@gmail.com**

**План лекции:**
1. Понятие коррупции, субъекты коррупционных правонарушений
2. Основные принципы борьбы с коррупцией
3. Профилактика совершения коррупционных правонарушений государственными служащими.
4. Органы, осуществляющие борьбу с коррупцией

**1.**Коррупция была известна еще в древности. О ней говорили такие философы, как Аристотель, аль-Фараби, философы Нового времени.

Термин «коррупция» не является термином юридическим, этимологически он происходит от латинского слова «порча», «подкуп».

В широком смысле коррупция – это негативное социальное явление. Законодательное определение коррупции это не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ

Субъекты правонарушений, связанных с коррупцией
1. За правонарушения, связанные с коррупцией, несут ответственность лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и лица, приравненные к ним.

2. К лицам, [уполномоченным на выполнение государственных функций](http://fizich.ru/dogovor-po-kotoromu-prodavec-obyazuetsya-peredate-v-sobstvenno/index.html), относятся:

1) все должностные лица, депутаты Парламента и маслихатов, судьи;
2) все государственные служащие в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе.

3. К лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, приравниваются:
1) лица, избранные в органы местного самоуправления;
2) граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан и маслихатов, а также в члены выборных органов местного самоуправления;
3) служащие, постоянно или временно работающие в органах местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан;
4) лица, исполняющие управленческие функции в государственных организациях и организациях, в уставном капитале которых доля государства составляет не менее тридцати пяти процентов.

4. К субъектам коррупционных правонарушений относятся также физические и юридические лица, осуществляющие подкуп должностных и иных лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним, а равно предоставляющие им противоправно имущественные блага и преимущества

**2.**Борьба с коррупцией осуществляется на основе:

1) равенства всех перед законом и судом;
2) обеспечения четкой правовой регламентации деятельности государственных органов, законности и гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля за ней;
3) совершенствования структуры государственного аппарата, кадровой работы и процедуры решения вопросов, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;
4) приоритета защиты прав и законных [интересов физических и юридических лиц](http://fizich.ru/osnovi-zakonodatelestva-rossijskoj-federacii/index.html), а также социально-экономической, политико-правовой, организационно-управленческой систем государства;
5) признания допустимости ограничений прав и свобод должностных и других лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, а также лиц, приравненных к ним, в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Конституции Республики Казахстан;
6) восстановления нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации и предупреждения вредных последствий коррупционных правонарушений;
7) обеспечения личной безопасности граждан, оказывающих содействие в борьбе с коррупционными правонарушениями;
8) защиты государством прав и законных интересов лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, и лиц, приравненных к ним, установления этим лицам заработной платы (денежного содержания) и льгот, обеспечивающих указанным лицам и их семьям достойный уровень жизни;
9) недопустимости делегирования полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности физическим и юридическим лицам, осуществляющим такую деятельность, а также на контроль за нею;
10) осуществления оперативно-розыскной и иной деятельности в целях выявления, раскрытия, пресечения и предупреждения преступлений, связанных с коррупцией, а также применения в установленном законом порядке специальных мер финансового контроля в целях недопущения легализации противоправно нажитых денежных средств и иного имущества;
11) [установления запрета для лиц](http://fizich.ru/chem-logistika-dopolnyaet-i-rasshiryaet-marketing/index.html), уполномоченных на выполнение государственных функций, и лиц, приравненных к ним. на занятие предпринимательской деятельностью, в том числе на занятие оплачиваемых должностей в органах управления хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, когда занятие такой должности предусмотрено законодательно установленными должностными обязанностями.

**3.**Поскольку на государственного служащего возложено осуществление задач и функций государства, он в интересах общества и государства, должен быть “дистанцирован” от всякого рода действий, способных поставить под угрозу незыблемость государственно-правовых институтов.

Запрет в связи с исполнением должностных полномочий пользоваться в личных целях услугами граждан и юридических лиц (подп.7 п.1 ст.10).
Смысл данного запрета состоит в том, чтобы государственные служащие не оказывали какого-либо предпочтения гражданам и юридическим лицам на основе личных, семейных, дружеских связей. Государственным служащим в обеспечение независимости и беспристрастности их деятельности запрещено принимать от физических и юридических лиц вознаграждения, связанные с исполнением своих служебных обязанностей. Под вознаграждением понимаются деньги, ссуды, услуги, оплата командировок и т.д. физическими и юридическими лицами.

Закон Республики Казахстан “О борьбе с коррупцией” дает определение коррупционных правонарушений, связанных с противоправным получением благ и преимуществ. Ими в соответствии с п.1 ст.13 Закона, является следующие деяния государственных служащих:

1) принятие за исполнение своих государственных или приравненных к ним функций любого вознаграждения в виде денег, услуг или иных формах от организаций, в которых лицо не исполняет соответствующих функций, а также физических лиц, и иное не предусмотрено законодательством. Денежные средства, поступившие на счет лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, или лица, приравненного к нему, без ведома, с выполнением соответствующих функций в нарушение абзаца первого настоящего подпункта, подлежит не более чем в двухнедельный срок после их обнаружения перечислению в республиканский бюджет с представлением объяснения в соответствующий налоговый орган об [обстоятельствах поступления таких средств](http://fizich.ru/uchet-postupleniya-osnovnih-sredstv-zadanie-1/index.html);

2) принятие подарков или услуг в связи с выполнением своих государственных или приравненных к ним функций либо от лиц, зависимых от них по службе, за исключением символических знаков внимания и символических сувениров в соответствии с общепринятыми нормами вежливости и гостеприимства или при проведении протокольных и иных официальных мероприятий. Подарки, поступившие без ведома указанного лица, а также подарки, полученные им в связи с исполнением соответствующих функций в нарушение абзаца первого настоящего подпункта, подлежат в семидневный срок безвозмездной сдаче в специальный государственный фонд, а оказанные лицу при тех же обстоятельствах услуги должны быть оплачены им путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет. Лицо, к которому поступили подарки, в праве с согласия вышестоящего должностного лица выкупить их из указанного фонда по рыночным розничным ценам, действующим в соответствующей местности. Вырученные от продажи подарков денежные средства специальный государственный фонд перечисляет в республиканский бюджет;

3) принятие приглашений во внутригосударственные и зарубежные туристические, лечебно-оздоровительные и иные поездки за счет физических и юридических лиц, как иностранных, так и Республики Казахстан за исключением поездок:
- по приглашению супруга (супруги), родственников за их счет;
- по приглашению иных физических лиц (с согласия вышестоящего должностного лица или органа), если отношения с ними не затрагивают вопросов служебной деятельности приглашаемых;
- осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Казахстан ил на взаимной договоренности между государственными органами Республики Казахстан и государственными органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций;
- осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо органа для участия в зарубежных (международных) научных, спортивных, творческих, профессиональных, гуманитарных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) и приглашениям их иностранных партнеров;

4) использование не предусмотренных законодательством преимуществ в получении кредитов, ссуд, приобретении ценных бумаг, недвижимости и иного имущества.

Члены семьи лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, или лица, приравненного к нему, не вправе принимать подарки и услуги, [приглашения в туристические](http://fizich.ru/vedenie-materialenaya-kuletura/index.html), лечебно-оздоровительные и иные поездки за счет физических и юридических лиц, как иностранных, так и Республики Казахстан, с которыми указанное лицо связано по службе. Лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, или лицо приравненное к нему, обязано в семидневный срок безвозмездно сдать незаконно полученные членами его семьи подарки в специальный государственный фонд и возместить стоимость услуг путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет.

Совершение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, или лицом приравненным к нему, какого-либо из коррупционных правонарушений, если оно не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, влечет понижение в должности, увольнение с должности или иное освобождение от выполнения государственных функций либо наложение в установленном законом порядке иного дисциплинарного взыскания.

Повторное совершение любого из указанных правонарушений в течение года после наложения дисциплинарного взыскания за первое правонарушение влечет увольнение или иное освобождение от выполнения государственных функций в установленном законом порядке.

В случае совершения депутатами Парламента Республики Казахстан или иными названными лицами правонарушений органы, ведущие борьбу с коррупцией, уведомляют об этом соответствующую комиссию, которая обязана в течение пяти дней со дня поступления материалов довести их до сведения Парламента.

Государственный служащий не может занимать должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности занимаемой его близким родственником (родителями, супругами, братьями, сестрами, детьми) или свойственниками (братьями, сестрами, родителями и детьми супругов), за исключением случаев, установленных законодательством.

Организационная подчиненность во взаимоотношениях государственных служащих определяется структурой соответствующего государственного органа. Например, непосредственно Премьер-Министру Республики Казахстан подчинены заместители Премьер-Министра, министры; акиму области непосредственно подчинен руководитель аппарата акима области и т.д. Лица, нарушившие требования о запрете совместной службы родственников, если они добровольно в течение трех месяцев с момента обнаружения указанного нарушения его не устранят, подлежат переводу на должности, исключающие такую подчиненность, а при невозможности такого перевода один из служащих подлежит увольнение с должности или иному освобождению от указанных функций.

Лица, [уволенные по этим основаниям](http://fizich.ru/sdate-v-dekanat/index.html), имеют право поступления на государственную или иную службу сопряженную с выполнением государственных или приравненных к ним функциям, в другие органы, организации (ст.11 Закона Республики Казахстан “О борьбе с коррупцией”).

**4.**Борьбу с коррупцией в пределах своей компетенции обязаны вести все государственные органы и должностные лица. Руководители государственных органов, организаций, органов местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают исполнение требований настоящего Закона и применение предусмотренных в нем дисциплинарных мер, привлекая для этого кадровые, контрольные, юридические и другие службы.

Выявление, пресечение, предупреждение коррупционных правонарушений и привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности в пределах своей компетенции осуществляется органами прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел, налоговой, таможенной и пограничной службы, финансовой и военной полиции. Указанные органы обязаны принимать меры, вытекающие из их полномочий, и незамедлительно направлять сведения обо всех случаях выявления коррупционных преступлений, совершаемых лицами, занимающими ответственную государственную должность, в органы правовой статистики и информации.

Должностные лица и органы обязаны в установленный законодательством срок сообщать письменно лицу или органу, направившему дело, материал, протокол, представление о коррупционном преступлении, административном правонарушении, о результатах их рассмотрения.

Президент Республики Казахстан вправе образовать государственный орган по борьбе скоррупцией, определить его статус и полномочия.

Лицо, сообщившее о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающее содействие в борьбе с коррупцией, находится под защитой государства. Информация о лице, оказывающем содействие в борьбе с коррупцией, является государственным секретом и представляется только по запросам органов, указанных в пунктах 2 и 4 статьи 6 настоящего Закона, или суда в порядке, установленном законом. Разглашение этой информации влечет ответственность установленную законом.

В [случае необходимости органы](http://fizich.ru/uchebniki-module-tema-tema-predmet-i-osnovnie-ponyatiya-kursa/index.html), ведущие борьбу с коррупцией, обеспечивают личную безопасность лиц, оказывающих содействие в борьбе с коррупцией. Эти правила не распространяются на лиц, сообщивших заведомо ложную информацию, которые подлежат ответственности в соответствии с законом.

**Литература:**

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом РК «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 7 октября 1998 г., от 21 мая 2007 г.)
2. Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года № 267-I «О борьбе с коррупцией».
3. Указ Президента РК «О Государственной программе борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы» от 23 декабря 2005 года.
4. Уголовный кодекс РК от 30 июля 1997 года.
5. Кодекс РК об административных правонарушениях от 30 января 2001 года.

**Контрольные вопросы (обратная связь):**

1. Какие государственные органы призваны осуществлять борьбу с коррупцией?
2. Какие правонарушения способствуют совершению коррупционных преступлений?
3. Какие меры принимаются государством для снижения уровня коррупции, какие из них наиболее эффективны?